

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSKO-WY W KALISZU
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel. 069-757-72-20 fax 069-757-47-75
WA. 0952/45/Ka/2018

Kalisz, dnia 06 grudnia 2018 r.

URZĄD MIASTA I GMINY
Jaraczewo
wpł. 10. 12. 2018
Nr 8489

[Handwritten signature]
10.12.18.

Pan
Dariusz Strugała
Burmistrz Miasta i Gminy
Jaraczewo

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 0952/24/4/Ka/2018 z dnia 06 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Gminy Jaraczewo na 2019 rok.

Z up. Prezesa Izby
[Handwritten signature]
Zbigniew Czajnik
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO - 0952/24/4/Ka/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Jaraczewo na 2019 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Zofia Freitag

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Jaraczewo projekt uchwały budżetowej na 2019 rok

pozytywnie

Uzasadnienie

Projekt budżetu Miasta i Gminy Jaraczewo na 2019 rok, przyjęty zarządzeniem Burmistrza Nr 315/2018 z dnia 14 listopada 2018 r. przekazany został tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2018 roku, tj. w terminie wymaganym w art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017, poz. 2077 ze zm.).

- I.1. Przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie oraz materiały informacyjne do projektu budżetu na 2019 r. zawierają dane wymagane uchwałą Nr XL/204/2010 z dnia 2 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jaraczewo.
2. W projekcie budżetu na rok 2019 zostały zaplanowane:
 - a) dochody w wysokości 33.350.716,62 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 32.197.929 zł, dochody majątkowe w kwocie 1.152.787,62 zł,
 - b) wydatki w wysokości 37.387.084,72 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 29.747.753,09 zł, wydatki majątkowe w kwocie 7.639.331,63 zł,
 - c) przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowano w kwocie 5.333.000 zł,
 - d) rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek stanowią kwotę 1.296.631,90 zł.
3. Planowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 2.450.175,91 zł, czym spełniona jest reguła określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Deficyt budżetu w kwocie 4.036.368,10 zł zgodnie z postanowieniami § 4 ust. 1 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zauważa, iż na dzień wydania niniejszej opinii, Jednostka posiada niezaangażowane wolne środki w wysokości 2.501.238,26 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 527.410,25 zł.
5. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w szczególowości działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej tj. w szczególowości określonej uchwałą Nr XL/204/2010 Rady Gminy Jaraczewo z dnia 2 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jaraczewo.
6. Prognozowane dochody Gminy na 2019 rok wg projektu są o 9,49 % niższe, aniżeli planowane dochody na 2018 rok (stan na III kw. 2018 r.), z tego dochody bieżące są niższe o 3,20 %, dochody majątkowe są niższe o 67,85 %.

7. Przyjęte w projekcie kwoty subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia Ministra Finansów. Kwoty udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zaplanowano w kwocie niższej o 14 zł od wysokości wynikającej z zawiadomienia Ministra Finansów. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz na zadania własne (z wyjątkiem dotacji na wychowanie przedszkolne) , zgodnie z uzasadnieniem do projektu, przyjęte zostały na podstawie informacji Wojewody Wielkopolskiego z dnia 22 października 2018 roku oraz informacji Krajowego Biura Wyborczego z dnia 4 października 2018 r. W projekcie budżetu uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.
8. Zaplanowane wydatki na 2019 rok są niższe o 13,60 % od planowanych wydatków na 2018 rok (stan na III kw. 2018 r.), z tego wydatki bieżące niższe są o 4,33 %, wydatki majątkowe niższe o 37,26 %.
9. Przyjęte w projekcie wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych na ten cel dotacji.
10. W projekcie zaplanowano wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 56.300 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 2.500 zł, czyli razem 58.800 zł, tj. w wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie wyodrębniono dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska, które zostały przeznaczone na wydatki w dziale 900 - gospodarka komunalna i ochrona środowiska. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych. Zaplanowano m. in. wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 998 ze zm.), ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz.1508 ze zm.), ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.), ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2017 r., poz. 1840 ze zm.). Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2 % prognozowanych wpływów z podatku rolnego.
11. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe stanowi 0,51 % limitu wydatków określonego w art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 ze zm.).
12. W projekcie budżetu zaplanowano i wydzielono odrębnym załącznikiem wydatki jednostek pomocniczych.
13. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212, art. 215, art. 237 ust. 1 i ust 2 pkt 1.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu budżetu na 2019 r., Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. Z projektu dochodów wynika, że w dz. 758 rozdz. 75805 - Część rekompensująca subwencji ogólnej dla gmin , § 2920 zaplanowano subwencje ogólne z budżetu państwa w kwocie 17.750 zł. Z wykazu subwencji Ministerstwa Finansów wynika, że powyższa kwota subwencji stanowi część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin. Zgodnie z zasadami klasyfikacji dochody z tego źródła winny być zaplanowane w rozdziale 75831 - Część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin.
2. W projekcie wydatków na 2018 r. przewiduje się wydatki w dz. 010, rozdz. 01008 – Melioracje wodne , paragraf 2830- dotacje celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych w kwocie 10.000 zł. Dotację celowe na dofinansowanie prac melioracyjnych należy planować w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r., poz. 2268).

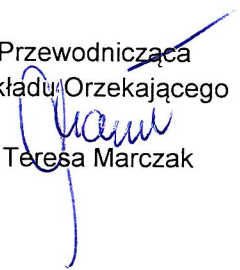
Zgodnie z art. 443 ust4 tejże ustawy zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Skład Orzekający podkreśla, iż uchwała Rady Gminy Nr XV/93/2012 z dnia 29.03.2012 w tej kwestii podjęta na podstawie art. 164c ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne przestała obowiązywać z dniem 1 stycznia 2018 r. Bowiem ustawa na podstawie, której podjęta została przedmiotowa uchwała Rady tj. ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, na podstawie art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 Prawo wodne utraciła moc z dniem 1 stycznia 2018 roku. Stąd akty prawa miejscowego podjęte na podstawie nieobowiązującej już ustawy również tracą moc. W związku z powyższym udzielenie dotacji spółkom wodnym winno zostać poprzedzone podjęciem przez Radę Gminy nowej uchwały na podstawie art. 443 ust4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne.

3. W podstawie prawnej projektu uchwały bezprzedmiotowo powołano się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym, bowiem treść projektu nie reguluje kwestii ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez burmistrza w ciągu roku budżetowego.

Biorąc pod uwagę całokształt dokonanych ustaleń i analiz, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

