

Uchwała Nr SO - 0952/30/4/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 grudnia 2014 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Jaraczewo na 2015 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Zofia Freitag

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2012r, poz. 1113 ze zm.), opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Jaraczewo projekt uchwały budżetowej na 2015 rok

pozytywnie
Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Jaraczewo projekt budżetu na 2014 rok przyjęty zarządzeniem Wójta Gminy Jaraczewo Nr 288/2014 z dnia 13 listopada 2014 r. i przekazany został tutejszej Izbie w dniu 17 listopada 2014 roku. Zgodnie z art. 238 ust 1 ustawy o finansach publicznych, zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Wraz z projektem przedłożono część opisową i materiały informacyjne.

Zgodnie z art. 238 ust. 2, zarząd jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234, tj. uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Rada Gminy Jaraczewo w tym zakresie podjęła uchwałę Nr XL/204/2010 z dnia 2 września 2010 roku. Zakres dołączonych do projektu materiałów nazwanych „częścią opisową” zawiera dane wymagane przywołaną uchwałą.

I. 1. W projekcie budżetu na rok 2015 zostały zaplanowane:

- a) dochody w wysokości 22.478.201,04 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 22.468.241,04 zł, dochody majątkowe w kwocie 9.960 zł,
- b) wydatki w wysokości 22.356.649,63 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 19.888.370,04 zł, wydatki majątkowe w kwocie 2.468.279,59 zł,
- c) przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowano w kwocie 1.297.000 zł,
- d) rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek stanowią kwotę 1.418.551,412 zł.

3. Prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków, czym spełniona jest zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Nadwyżka budżetu w kwocie 121.551,41 zł zgodnie z postanowieniami § 4 ust. 1 zostanie przeznaczona na spłaty kredytów i pożyczek.

3. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w szczególności działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej tj. w szczególności określonej uchwałą Nr XL/204/2010 Rady Gminy Jaraczewo z dnia 2 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Jaraczewo.

4. Prognozowane dochody Gminy na 2015 rok wg projektu są o 11,06 % niższe, aniżeli planowane dochody na 2014 rok (stan na III kw. 2014 r.), z tego dochody bieżące są niższe o 4,97 %, dochody majątkowe o 99,39 %.

5. Przyjęte w projekcie kwoty subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia Ministra Finansów. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz na bieżące zadania własne z wyjątkiem planowanych dotacji w dz. 801, rozdz. 80104 są zgodne zawiadomieniem dysponentów.

6. W projekcie budżetu uwzględnione zostały podstawowe źródła dochodów własnych.

7. Zaplanowane wydatki na 2015 rok są niższe o 19,01 % od planowanych wydatków na 2014 rok (stan na III kw.), z tego wydatki bieżące niższe są o 9,96 %, wydatki majątkowe o 55,24 %. Nominalny spadek wydatków bieżących w porównaniu do planu na 2014 rok stanowi kwotę 2.201.043 zł i jest wyższy o 1.025.922 zł aniżeli spadek dochodów bieżących. Powyższe nie znajduje wyjaśnienia w dołączonych do projektu objaśnieniach.

8. Przyjęte w projekcie wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych na ten cel dotacji.

9. W projekcie zaplanowano wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 65.700 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 1.500 zł, czyli razem 67.200 zł, tj. w wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie wyodrębniono dochody z tyt. wpływów z opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska, które zostały przeznaczone na wydatki w dziale 900- gospodarka komunalna i ochrona środowiska. W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych.

10. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe stanowi 0,56 % limitu wydatków określonego w art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

11. W projekcie budżetu zaplanowano i wydzielono odrębnym załącznikiem wydatki jednostek pomocniczych.

12. Skład Orzekający przypomina, iż konstruując uchwałę budżetową na 2015 rok, należy uwzględnić postanowienia zawarte w art.128 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

13. Zakres upoważnień zawartych w treści projektu dla organu wykonawczego mieści się w granicach określonych przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

14. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 212. Projekt uchwały jest kompletny, zgodny rachunkowo i wewnętrznie spójny za wyjątkiem uwagi opisanej w pkt II.1.

II. W odniesieniu do przedłożonego projektu budżetu na 2015 r., Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

1. W załączniku Nr 7, obejmującym plan dochodów i wydatków środków pieniężnych przeznaczonych na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarki wodnej w Gminie Jaraczewo w 2015 roku, w dz. 900, rozdz. 90019, § 069 - wpływy z różnych opłat przewidziano kwotę w wysokości 20.000 zł. Natomiast zgodnie z zał. nr 1 obejmującym plan dochodów na 2015 r. zaplanowano wpływy z tego tytułu w wysokości 15.000 zł.
2. W załączniku Nr 4 o wydatkach majątkowych, nie określono nazwy zadania dla wydatków sklasyfikowanych w dz. 921 rozdz. 92109 § 6220 w kwocie 100.000 zł. Natomiast, w dz. 900, rozdz. 90002, przy § 6050 na kwotę 22.900 zł, zamiast nazwy zadania zamieszczono skrót o treści - „Budowa „ PSZOK”- powyższe nie znajduje wyjaśnienia w dołączonych do projektu materiałach.
3. Wejście w życie uchwały zapisano następująco: „*uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2015 r (...)*”. Zapis o takiej treści będzie poprawny w przypadku gdy uchwała budżetowa podjęta zostanie styczniu 2015r. Natomiast w sytuacji podjęcia uchwały w grudniu 2014 roku, termin wejścia w życie, należy określić następująco: „*uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015r.*”

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak
Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.