

Uchwała Nr SO- 0952/II/44/4/Ka/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2011 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaraczewo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak,
Członkowie: Zofia Kowalska,
 Zofia Freitag,

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Jaraczewo w dniu 16 listopada 2011 roku projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2018

opinię pozytywną z zastrzeżeniem w pkt III 1 i 2 oraz uwagami w pkt 3-6

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2018 Gminy Jaraczewo został przedłożony tutejszej Izbie dnia 16 listopada 2011 roku. W dniu 22 listopada 2011 r. przy piśmie Wójta Gminy ponowny wypis zał. nr 1 projektu uchwały WPF.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2012 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2011r., uchwałą budżetową na 2011 rok, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaraczewo na lata 2011 –2018 po zmianach dokonanych uchwałą Nr XII/76/2011 z dnia 7 grudnia 2011 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art.226 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem pkt III 1 .
2. Przyjęte w projekcie wartości uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że okres objęty WPF obejmuje lata, na które przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach publicznych
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
 - a. w latach 2012 - 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
 - b. w latach 2014-2018 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z zastrzeżeniem opisanym w pkt. III.2.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu WPF formułuje następujące zastrzeżenia i uwagi :

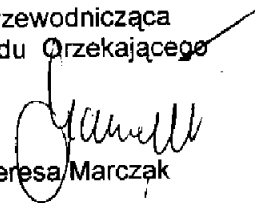
1. W poz. 15.3 wydatki bieżące objęte limitem art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych w latach 2012 – 2013 są niezgodne z załącznikiem Nr 2 – wykaz przedsięwzięć, w latach 2012-2013 nie zaplanowano żadnych wydatków bieżących.

2. W załączniku dot. przedsięwzięć w części c na niektóre przedsięwzięcia zaplanowano limit zobowiązań w wysokości przewyższającej sumę wydatków przyjętych w poszczególnych latach WPF. Limit zobowiązań należy rozumieć jako granicę, do której organ wykonawczy lub kierownik jednostki organizacyjnej może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). W sytuacji, gdy na dane przedsięwzięcie zostały już poniesione w części wydatki (zawarta umowa na część zadania) to limit zobowiązań nie może odpowiadać kwocie łącznych nakładów finansowych na dane przedsięwzięcie, tylko być od nich mniejszy. W przypadku, gdy została już zawarta umowa na całość zadania to limit zobowiązań winien być wykazywany z wartościami zerowymi.
3. Limity wydatków na poszczególne lata zaplanowane dla niektórych wieloletnich przedsięwzięć finansowych są niezgodne z limitami określonymi dla tych przedsięwzięć w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaraczewo na lata 2011– 2018 po zmianach dokonanych uchwałą Nr XII/76/2011 z dnia 7 grudnia 2011 r.
Skład Orzekający podnosi, iż podstawą do zmian w wieloletniej prognozie finansowej jest obowiązująca w tym zakresie uchwała organu stanowiącego w zakresie wykazu przedsięwzięć i umów oraz w zakresie limitów wydatków na przedsięwzięcia i umowy.
4. W załączniku nr 1 nie wypełniono kolumny zatytułowanej odsetki i dyskonto. Skutkiem tego wskaźniki spłat zobowiązań do dochodów (poz. 13 oraz 14) zostały wyliczone bez uwzględnienia odsetek od kredytów i pożyczek. Według obliczeń Składu Orzekającego wskaźniki te powinny wynieść: 2012 - 11,82 % (1,89 % po wyłączeniach), 2013 - 10,26 % (7,76 % po wyłączeniach), 2014 - 11,73% (8,04 % po wyłączeniach), 2015 - 7,28 %, 2016 - 6,03 %, 2017 - 6,18 %, 2018 - 6,05 %.
5. W załączniku nr 1 maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp w latach 2012-2014 niezgodny z wyliczeniami Składu Orzekającego. Według obliczeń Składu Orzekającego powinien on wynieść: w 2012 - 6,79 %, 2013 - 7,78 %, 2014 - 9,93 %.
6. Z objaśnień w załączniku nr 3 wynika, że w latach 2013-2018 planowana nadwyżka budżetu przeznaczana będzie na inwestycje. Z analizy załącznika nr 1 wynika natomiast, że w wyżej wymienionym okresie zaplanowano spłaty kredytów i pożyczek w wysokościach odpowiadających nadwyżce budżetowej zaplanowanej na te lata. W roku 2013 zaplanowano przychody z kredytów i pożyczek, które łącznie z nadwyżką budżetową odpowiadają kwocie rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek. Wskazywałoby to na to, że spłata zobowiązań dokonywana będzie z nadwyżki budżetowej, a w roku 2013 dodatkowo z przychodów z tytułu kredytów i pożyczek.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Teresa Marczał

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.